



Comune di Viareggio

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Delibera n. 41 del 31 dicembre 2014

Delibera Originale del Commissario Prefettizio

Ufficio: Segreteria Generale

OGGETTO: Modifica statuto dell'Azienda speciale pluriservizi ASP e affidamento servizio di pulizia dei locali comunali – Approvazione -

L'anno duemilaquattordici e questo di trentuno__ del mese di **dicembre** alle ore 13,00 in Viareggio nel Palazzo Comunale, il **Commissario Vicario Dr.ssa Franca Rosa** __, alla presenza del **Segretario Generale Dr. Luca Lazzarini**, approva la deliberazione indicata in oggetto nel testo che segue.

Il Segretario Generale
Dr. Luca Lazzarini

Il Commissario Prefettizio Vicario
Dr.ssa Franca Rosa

Pubblicata all'Albo Pretorio On Line

Dal _____ Al _____

*Esecutiva per la decorrenza del termine di gg.10 dalla
Data di pubblicazione ai sensi del TUEL art.134, comma3*

COMUNE DI VIAREGGIO

CENTRO DI RESPONSABILITA' Economato

Delibera N. 41 del 31/12/2014

OGGETTO: MODIFICA STATUTO DELL'AZIENDA SPECIALE PLURISERVIZI - A.S.P. - E AFFIDAMENTO SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Premesso che:

- l'Azienda Speciale Pluriservizi (A.S.P.) è un ente strumentale del Comune di Viareggio, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio Statuto approvato dal Consiglio Comunale. E' un organismo strutturale del Comune per l'esercizio di servizi sociali dotato di autonomia gestionale, regolato dall'art. 114 del Testo Unico Enti Locali;
- con delibera del Commissario Prefettizio n. 110 del 28.11.1994 è stato approvato lo Statuto dell'Azienda Speciale Pluriservizi per l'esercizio delle farmacie;
- con successive delibere del Consiglio Comunale nn. 115 del 21.12.1999 e 32 del 05.07.2005 è stato ulteriormente modificato lo stesso Statuto estendendo l'oggetto dell'attività esercitata rispettivamente ai servizi di tipo socio assistenziale e ai servizi cimiteriali;
- con ulteriore successiva delibera del Consiglio Comunale n. 47 del 27.07.2006 è stato ulteriormente modificato lo stesso Statuto estendendo l'oggetto dell'attività esercitata rispettivamente ai servizi all'infanzia e adolescenza in ambito scolastico - extrascolastico, servizi socio-educativi 0-3 anni e gestione degli approvvigionamenti di generi alimentari, sanitari e di cura, nonché dei relativi controlli, per i servizi socio educativi 0-3 anni;
- visto l'art. 42, comma 2, lettera e) del Decreto Legislativo n. 267/2000, che individua il Consiglio Comunale la competenza relativa agli atti fondamentali inerenti la partecipazione dell'Ente Locale a società di capitali;
- Atteso che l'Amministrazione Comunale ha intenzione di ampliare lo statuto sociale con l'introduzione del "servizio di pulizie degli immobili in proprietà e gestione al Comune";
- Dato atto che il servizio di pulizia degli immobili comunali, in scadenza il 31 dicembre 2014, è stato finora svolto con modalità di affidamento esterno;
- Precisato che si tratta di servizio necessario per lo svolgimento dell'ordinaria attività dell'Ente, in quanto gli ambienti di lavoro devono rispettare determinati canoni di pulizia e sanificazione, per il rispetto del dovuto decoro e primariamente per garantire i necessari standard di igiene e salubrità a tutela dei dipendenti dell'Ente e degli utenti, e pertanto l'adempimento di tale servizio rientra nell'ambito delle spese obbligatorie dirette al funzionamento istituzionale dell'Ente;
- Considerato che è stata verificata la possibilità di gestire il servizio in oggetto, sempre nell'ambito di un'ottica di contenimento generale dei costi, di riduzione di spesa

COMUNE DI VIAREGGIO

- e di razionalizzazione economica, tramite il ricorso a società in house o tramite l'Azienda Speciale Pluriservizi ASP di questo Comune;
- Dato atto che l'Ufficio Economato - Area Servizi Finanziari di questo Comune ha preso contatti con i responsabili della Azienda Speciale Pluriservizi - ASP al fine di valutare l'opportunità dell'affidamento *in house* del servizio di pulizia dei locali comunali e tenuto conto che attualmente non risulta attiva alcuna convenzione Consip relativa al servizio in oggetto;
 - Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 59 del 2014 con cui viene deliberato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Viareggio ai sensi dell'art. 246 del TUEL;
 - Vista la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 8756 del 15 giugno 2002 nella quale si precisa che l'affidamento diretto ad una persona giuridica distinta della gestione di un servizio, senza ricorrere alle procedure di evidenza pubblica prescritte dalle disposizioni comunitarie, è consentito qualora l'Ente pubblico eserciti sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e la persona giuridica realizzi la parte più importante della propria attività con gli enti che la controllano;
 - Visto l'art. 13 del D.L. 4 luglio 2006 n. 223 (Decreto Bersani) intitolato "Norme per la riduzione dei costi degli apparati pubblici regionali e locali e a tutela della concorrenza" che disciplina il sistema dell'*in house providing* già oggetto di elaborazione nell'ambito dell'ordinamento comunitario;
 - Atteso che la giurisprudenza nazionale, in adesione ai principi giurisprudenziali emanati dagli organi comunitari, ha legittimato l'affidamento diretto e senza gara di un servizio pubblico ad una società (c.d. *n house providing*), qualora la totalità del capitale sociale sia di proprietà degli enti pubblici e che tale presupposto, oltre a dover sussistere per tutta la durata del rapporto (Cons. di Stato, Sez. V - sentenza 3 febbraio 2009, n. 591);
 - Tenuto conto che l'Azienda Speciale Pluriservizi è equiparata alle c.d. "società in house" da recenti e consolidate pronunce della Corte dei Conti;
 - Visto che sulla base dell'andamento gestionale dell'Azienda negli anni il modello organizzativo di quest'ultima è basato sulla gestione dei servizi sotto l'aspetto aziendalistico, quindi, con controlli e verifiche che rientrano nella normale attività quotidiana e che consentono di mantenere monitorato il servizio sia dal punto di vista economico che dal punto di vista qualitativo, comparando lo stesso mercato di riferimento, comparazione che consente di avere la certezza che tale servizio venga effettivamente svolto in perfetta efficienza, efficacia ed economicità;
 - Preso atto che nella convenzione Consip Facility Management 3, attualmente in vigore, per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio in uso a qualsiasi titolo a tutte le Pubbliche Amministrazioni i prezzi applicati sono distinti in base alle frequenze delle prestazioni, e precisamente per le aree uso ufficio: standard alto (pulizia giornaliera o bi-giornaliera) €. 1,890 mq/mese, medio (pulizia a giorni alterni per settimana) €. 1,440 mq/mese, e basso (da bimensile e semestrale) €. 0,999, mentre per le aree tecniche sono previsti solamente due standard: medio a €. 0,720 mq/mese e basso €. 0,531 mq/mese, dove le aree tecniche corrispondono a ripostigli, depositi, archivi morti e scantinati;
 - Rilevato a seguito di recente verifica che il fabbisogno di servizio è inerente i seguenti immobili:

COMUNE DI VIAREGGIO

Ubicazione	mq.totali	serv.ig. uffici etc.	
01.-PALAZZO COMUNALE Piazza Nieri e Paolini	4.858,82	112,20	4.746,62
02.-BIBLIOTECA COMUNE Piazza Mazzini – Palazzo delle Muse – piano terra	1.224,21	60,57	1.163,64
03.-VILLA BORBONE Viale dei Tigli	1.150,00	46,99	1.103,01
04.-CENTRO DOC.STORICO Piazza Mazzini – Palazzo delle Muse – piano II°	315,86	19,35	296,51
05.-SETT.CULTURA-BLANC Via Machiavelli	1.615,73	109,79	1.505,94
06.-POLIZIA MUNICIPALE Piazza S. Antonio + Ex Tribunale (parte piano I°)	900,00	67,00	833,00
07.-PALAZZO CITTADELLA Via Regia	1.181,21	50,16	1.131,05
08.-MUSEO MARINERIA Via Lungo Canale (ex Mercato Ittico)	505,00	15,00	490,00
09.-CIRCOSC. 1 – TDL Viale Marconi – Torre del Lago Puccini	650,00	59,30	590,70
10.-CIRC. N. 2 ora PUBBL.IST. Via Repaci (ex Circosc. Centro-Marco Polo)	765,00	56,20	708,80
11.-CIRCOSC. 3 – DARSENA Via Parri	250,00	20,00	230,00
12.-CIRCOSC. 4 – NUOVA V. Piazza del Buon Consiglio	469,23	13,11	456,12
13.-MERCATO DEI FIORI Via Aurelia Nord	142,00	32,00	110,00
14.-MERCATO ITTICO Via Salvatori	287,80	24,46	263,34
15.-MERCATO ORTOFRUTTA Via Pisano	62,00	6,00	56,00
16.-AUTOPARCO Via Comparini – sede SEA	200,00	15,00	185,00
17.-SERV. AFF. FAMILIARE Via del Pastore – Centro Don Sirio Politi	150,00	6,00	144,00
18.-SERV.IGIEN.MERCATO Piazza Cavour interno	40,00	40,00	=====
19.-CANTIERE C.LE Via Comparini – sede SEA	25,00	6,00	21,00
20.-G.A.M.C. – P.ZO MUSE Piazza Mazzini – Palazzo delle Muse – piano I°	1.362,82	38,70	1.324,12
21.-BIBLIOTECA T.D.L. Via Dante (fronte FF.SS.) – Torre del Lago Puccini	99,49	15,40	84,09
TOTALE	16.254,17	813,23	15.440,94

- Tenuto conto che relativamente alla superficie totale di mq. 16.254,17 questa Amministrazione richiede per l'anno 2015 l'applicazione della tariffa di €. 1,350 mq/mese, comprensiva delle seguenti tipologie di intervento:

- a) pulizia a standard medio degli ambienti adibiti ad uffici, sale museali, corridoi e scale per almeno tre giorni alterni alla settimana;
- b) pulizia a standard alto degli ambienti adibiti a servizi igienici per cinque giorni alla settimana (escluso il sabato e la domenica);

COMUNE DI VIAREGGIO

L'Azienda Speciale Pluriservizi per lo svolgimento del servizio di pulizia dovrà provvedere alla raccolta differenziata dei rifiuti, dovrà utilizzare prodotti ed impiegare attrezzature e macchine in propria disponibilità, dovrà utilizzare prodotti chimici rispondenti alla normativa vigente ed inoltre dovrà rifornire negli appositi contenitori carta asciugamani, carta igienica e sapone liquido.

- Quantificata, sulla base dei superiori parametri, in €. 263.317,56, IVA esclusa, la spesa massima da impegnare per il finanziamento del servizio di pulizia del Palazzo Comunale e di edifici di interesse comunale per un periodo di un anno;
- Dato atto che tale quantificazione di spesa massima è coerente con gli indirizzi di risanamento finanziario in corso dal momento che si realizza una progressiva diminuzione della spesa rispetto agli anni precedenti, come si evince dal seguente schema:

ANNO	SPESE IMPEGNATE
2013	€. 613.492,46
2014	€. 454.111,03
2015	€. 321.247,43

- Visto il D.lgs. n. 163/2006 - Codice dei contratti pubblici;
- Visti gli artt. 107 e 183 D.lgs. 267/2000;
- Di dare atto che il procedimento è stato curato dal Funzionario Responsabile Faliero Granaiola;
- Acquisiti i pareri previsti dall'art. 49 del D.lgs. 267/2000;
- Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in data _____;

DELIBERA

1)-di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente riportate integralmente, le modifiche allo statuto della Azienda Speciale Pluriservizi - ASP inserendo alla lettera D) "servizio di pulizie degli immobili in proprietà e gestione al Comune", dando atto che l'attuale lettera D) "Qualsiasi attività collegata, connessa o riferibile con quanto sopra indicato" verrà specificata come lettera E).

2)-di affidare per l'anno 2015 il servizio di pulizia del Palazzo Comunale e di edifici diversi di interesse comunale alla Azienda Speciale Pluriservizi -ASP - Ente strumentale del Comune di Viareggio, a decorrere dal 1 ° gennaio 2015, per l'importo complessivo di €. 321.247,43, compresa IVA al 22%.

3)-di dare mandato alla Segreteria Generale di trasmettere il presente atto all'Azienda Speciale Pluriservizi - ASP.

4)- di dare atto che il Responsabile del Procedimento che dovrà porre gli atti gestionali conseguenti è l'Economo Comunale dr.a Chiara Filidei.

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.-

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DEL COMUNE DI VIAREGGIO

Parere avente ad oggetto: Modifica Statuto dell'Azienda Speciale Pluriservizi -A.S.P. e affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali.-

IL COLLEGIO DEI REVISORI,

ai sensi dell'articolo 239 comma 1 lettera b) n. 3 del Tuel;

Vista la proposta di provvedimento commissariale di cui all'oggetto, munita dei prescritti visti attestanti la regolarità e correttezza amministrativa e la regolarità contabile;

Vista la proposta in oggetto, la quale modifica lo Statuto della Azienda Speciale Pluriservizi, ampliando l'oggetto sociale per effetto dell'inserimento del servizio di pulizia degli Immobili Comunali;

Dato atto che la proposta in oggetto contempla anche l'esposizione dei costi sostenuti negli esercizi pregressi, il cui importo resta fissato complessivamente come di seguito indicato:

Esercizio 2013 €. 613.492,47; Esercizio 2014 €. 454.111,03 e Esercizio 2015 €. 321.247,43 quale risultanza degli accordi pattuiti con l'Azienda Speciale ASP, per importi che dovranno trovare obbligata esposizione nell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato ovvero nell'esercizio provvisorio afferente l'anno finanziario 2015 con un risparmio complessivo di €. 132.863,60 nel confronto 2014-2015, ed €. 292.450,00 nel confronto 2013-2015;

Dato atto che, in presenza dell'urgenza manifestata da parte del Commissario Prefettizio per assicurare l'espletamento di servizi ed anche a seguito degli eventi occorsi sfociati con le dimissioni di buona parte di Consiglieri Comunali che hanno reso impossibile proseguire l'attività da parte della Giunta in carica, non è stato possibile allestire in tempo utile un capitolato di gara, per cui l'unico elemento di valutazione riferito alla convenienza ed economicità della scelta praticata resta legato alle quotazioni inserite nella convenzione Consip Facility Management, le quali risultano superiori alle condizioni praticate dalla Azienda Speciale A.S.P.;

Dato atto che la predetta A.S.P. risulta posseduta al 100% dal Comune e che l'oggetto sociale comprende e raccoglie funzioni proprie della "società strumentale" da una parte e funzioni e servizi riferibili alle Società di Servizi Pubblici locali, per cui in qualsiasi momento la Proprietà Comune può esercitare qualsiasi tipo di controllo, ed adottare qualsivoglia decisione qualora durante l'andamento della gestione si dovessero accertare comportamenti difformi da quelli richiesti o sostenimento di spese maggiori da quelli previsti;

esprime Parere favorevole

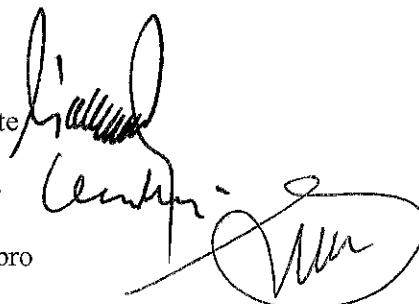
alla decisione in oggetto, con la raccomandazione da ritenersi ineludibile di tenere sotto stretta sorveglianza l'andamento dei costi addebitati al Comune nonché la qualità delle prestazioni offerte, fermo restando che la Società A.S.P. dovrà comunque conseguire nel complesso della sua gestione, quale risultato minimo, il pareggio di bilancio.

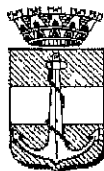
Viareggio, 29 Dicembre 2014

DANIELE LIMBERTI - Presidente

CLAUDIO PUCCI - Membro

SALVATORE SURIANO - Membro





Comune di Viareggio

Proposta di Deliberazione n. 61 del 18-12-2016

Ufficio proponente... UFF. ECONOMICO

OGGETTO: MODIFICA STATUTO DELL'AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI - ASP -
E AFFIDAMENTO SERVIZIO PUBBLICITÀ DEGLI IMMOBILI COMUNALI

PARERE FAVOREVOLE attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa 1° comma dell'art. 49 e 147bis del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267

DATA 29-12-2016

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Del SERVIZIO

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267

DATA... 29-12-2016

Il Dirigente di Ragioneria
Dr. Luca Lazzarini